

# 上海市松江区建设和管理委员会文件

沪松建管〔2026〕5号

## 上海市松江区建设和管理委员会 2025年下半年建设工程质量安全巡查 情况通报

各有关单位：

为进一步加强建设工程质量安全监管，落实参建各方责任义务，根据《上海市建设工程质量安全巡查管理办法》《松江区2025年建设工程质量安全巡查实施方案》工作要求，结合年度整治重点，区建管委按计划组织开展建设工程质量安全巡查工作，现将有关情况通报如下：

### 一、基本情况

今年下半年，巡查工作以推动建立健全建设工程现场管理体系，落实参建各方主体责任，督促主要管理人员履行法定义务为目的，根据巡查重点清单对在建工地的安全生产、质量管理、承发包行为、资质资格、材料使用、检测制度等各个环节实施重点检查。建管委工程巡查组采用“双随机、一公开”方

式共抽查 16 个在建工程项目，涉及建设单位 16 家、施工总承包单位 16 家，监理企业 16 家，总建筑面积约 52.1 万平方米，总投资额 28.6 亿元。

## **二、总体评价**

全区在建工程质量安全状况总体受控，危险性较大的分部分项工程管理和文明施工方面持续提升。但少数项目仍存在质量安全主体责任落实不到位，工程质量管理不严、管理人员配置不齐或未到岗履职等问题、施工方案和现场实际不符、安全防护措施落实不到位、尤其是装修工程质量安全违规现象较为突出。

## **三、存在问题**

### **(一) 市场行为方面主要问题**

1、人员配备与资格管理存在疏漏：幕墙、装修、消防、机电、PC 安装、劳务等多类专业分包单位普遍存在项目管理人员配备不足的情况，个别项目管理人员（如技术负责人）仅持协会培训证，无对应专业职称或资格证书；总包、专业分包及劳务等施工单位的项目管理班子任命书、管理人员情况表存在缺失问题，相关人员也未按要求到岗；项目经理、安全员未按规定完成人脸识别考勤或考勤率不达标；焊工、架子工等特种作业人员资格证不合规或过期，安全员存在任命书、证书缺失及到岗人数与报审不符的问题。

2、合同与备案管理不规范：部分项目专业分包合同（如防水、消防、劳务、吊篮租赁安拆等）未备案，个别工程存在劳务再分包现象；部分项目建设单位工程款支付担保未见，个别

建设单位未足额拨付人工费，个别施工总包单位的民工工资专用账户未开设；个别项目的部分管理人员工资违规从专户支付。

3、建设单位首要责任与制度履职缺失：个别项目的建设单位未履行首要责任制，未牵头组织周安全例会及安全隐患排查，未按规定单独、足额支付安全文明施工措施费，建设单位未与监理单位签订安全管理协议，建设单位未配备专职项目安全主管，项目管理人员配备不全。

4、监理单位现场管理把关不严格：监理通知单未督促整改回复，监理日志缺少总监审阅签字；专项工程监理实施细则编制不全或无针对性现象较普遍，对施工方案、隐蔽验收资料审核把关不严。

## **(二) 安全、文明施工方面主要问题**

1、临时用电安全：部分工程现场部分机具未使用开关箱，直接从二级配电箱引出电源，个别开关箱距二级箱超过30米；二级配电箱接地使用螺纹钢，电箱门跨接线未用黄绿双色绝缘线，无电路图；个别工程的部分电缆线悬挂于钢管未做绝缘措施，存在破损、拖地现象；个别工程临时用电方案缺失装饰阶段针对性内容，验收记录未提供。

2、脚手架与模板支撑：个别工程内脚手架方案缺失，承插盘扣式脚手架拉结点缺失，顶层自由高度超标；外脚手架防护缺失、立杆悬空，与结构间隙未做隔离；模板支撑存在顶托偏心受力、与防护架违规连接现象；个别工程移动操作平台、卸料平台未验收挂牌，卸料平台连墙件临时拆除后未恢复。

3.高处作业与临边防护问题：个别工程首层安全通道设置

不规范，中庭等部位临边防护缺失；部分工程楼梯处临边防护缺失，楼层临边洞口未封闭；个别工程的吊篮作业参数不符方案要求，重锤、生命绳未按规定设置，方案论证、交底不规范。

4、危大工程与机械安全管理不足：个别工程危大工程方案缺失、未向建设及监理单位交底，内容记录要素缺项、无验收记录；个别工程两种型号塔吊共用一个方案，安装方案无安装单位审批，塔吊基础积水、防护缺失，吊索具检查台账缺失；物料提升机基础验收无结论、监理未签章。

5、消防与动火安全违规：现场灭火器配置不足、部分筒体锈蚀失效，电箱旁配置水剂型灭火器；动火作业人员安全技术交底不全，个别电焊工仅持有行业协会培训证，未提供住建部门资格证书；消防工程专项方案未提供。

6、文明施工问题：个别工程施工现场建筑垃圾未及时清运，材料堆放混乱，砂浆机旁落灰堆积严重，现场积水严重；个别工程单侧覆土高差大存在隐患；室外楼层贴砖用黄砂未做防尘措施。

### **(三) 质量、材料方面主要问题**

1、材料与检测报告问题：个别工程的主要材料、构配件检测报告未提供：如装饰材料（石膏板、岩棉、腻子等）、幕墙材料（密封胶、铝板、型材）、防水材料、钢筋、灌浆料、焊接材料、碳纤维胶等。检测报告参数不全（如碳纤维、粘钢结构胶、灌浆料缺氯离子等参数）、规格不齐（如钢筋焊接工艺）。个别工程现场实物与设计或检测报告不符：如玻璃规格、钢筋牌号（应带E未带）、墙体材料容重超设计值。进场材料（灌浆料、

封浆料)检测报告未提供。

2、施工工艺与实体质量缺陷：个别工程的混凝土结构有露筋、蜂窝麻面等一般性缺陷；二次结构存在构造柱设置不规范、植筋搭接长度不足等问题；钢结构出现防火涂料破损缺失、焊缝不饱满等情况；幕墙工程存在预埋件后置未确认、龙骨节点不符图纸等疏漏；安装工程存在吊杆超长无反支撑、消防管无抗震支架等违规情形；防水工程则有卷材搭接不足、阴阳角未倒角等瑕疵。

3、设计图纸与变更管理问题：个别工程部分涉及结构、节能、消防门取消等的设计变更单未按规定经审图公司盖章或签章；个别工程设计图纸总说明与节点图不符、建筑图与结构图不符、设计章失效等矛盾，现场施工与设计图纸不符，如幕墙全部改用后置埋件、新增隔墙或结构洞口无设计依据，且涉及减震设计、梁柱截断加固等结构安全的重要修改无专家论证或设计复核。

#### **四、问题处理**

按照《上海市建设工程质量安全巡查管理办法》及相关法规规定，2025年下半年委工程巡查组共巡查项目16个，开具巡查整改通知单16份、局部暂缓施工指令书8份，实施项目经理记分9人，总监记分1人，对3个工程的8个单位和个人的违法违规行为实施了行政处罚，目前全部处罚结案。

#### **五、工作要求**

##### **(一) 落实企业主体责任，从严查处违法违规行为**

工程项目参建企业要充分提高主体责任意识，严格遵守建

设行业法规制度，不断提升项目管理水平。针对巡查中发现的问题，各参建单位应高度重视，严格按照法律法规及施工规范等要求，及时落实有效整改措施，确保整改到位。针对整改不力、虚假整改等行为，我委将按照相关法律法规要求，从严从重处置。

## **（二）围绕巡查重点事项，持续推进巡查工作实效**

结合下半年巡查开展情况，2026年将聚焦项目经理到岗履职、危大工程管理、高处作业及临边洞口防护、施工机械管理、基坑工程管理、装饰装修建筑施工等方面，加大对本区在建工地施工现场质量安全整治力度。对巡查发现的较为普遍问题和突出问题，将加大检查与处置力度，强化短板，全面提升本区域内建设工程的质量安全管理水平。

附件：2025年下半年松江区建设工程质量安全巡查发现的主要违规行为

2026年1月13日

附件：

## 2025 年松江区建设工程质量安全巡查发现的主要违规行为

序号	项目名称	责任单位	主要违规行为
1	松江区佘山北基地 20A-04A 号地块新建 住宅项目（主体）	上海贸华房地产有限公司 中国五冶集团有限公司 上海海达工程建设咨询有限公司 泉州拓森建筑劳务分包有限公司	1、劳务分包单位将其承包的劳务再分包； 2、2B 楼、2A 楼楼梯处临边防护缺失；9 号楼首层、层间隔离缺失，采光井作业层钢笆未满铺且采光井距建筑物间距过大，无安全防护措施，采光井层间隔离措施缺失； 3、涉及节能变更未提供经审图通过的设计变更单，节能设计说明内容缺漏，微陶保温隔热层厚度未说明，具体做法无。
2	新闵文体综合服务中心新建工程	上海市松江区新桥镇人民政府 上海意潇建设发展有限公司 上海欣发建设工程监理有限公司	1、未按施工技术标准对预制构件进行现场实体检验； 2、综合楼西侧脚手架首部拉结缺失，未抱柱。综合楼、文化楼的外脚手架局部有立杆悬空现象，且内侧栏杆未全部设置；体育楼西段体育馆部位的外脚手架拉结直接与框架柱相连接，但在专项施工方案中无相应的安全技术措施；且西侧外脚手架未与结构施工同步完成。

3	<p>松江区泗泾南拓展 大型居住社区 10-03 地块文化中心</p>	<p>上海松江新城投资建设集团有限公司 上海建工四建集团有限公司 上海海询建设项目管理有限公司</p>	<p>1、落地卸料平台危大工程：施工人员未进行登记，无监控巡视记录、无条件验收。 2、内脚手架未设剪刀撑与方案不符，外脚手架三层个别部位拉结点缺失；局部杆件擅自拆除。配电房、多功能厅等多处部位架体与结构边间隙大于 150mm 无层间隔离防护；多功能厅人员上下通道设不规范人员易坠落。脚手架架体内有杂物（钢管、模板等）未及时清理。</p>
---	---	---	--